

ORDONAN DE URGEN nr. 80 din 16 noiembrie 2016

pentru stabilirea unor m suri în domeniul administra iei publice centrale, pentru prorogarea termenului prev zut la [art. 136 din Legea nr. 304/2004](#) privind organizarea judiciar și pentru modificarea și completarea unor acte normative

EMITENT: GUVERNUL

PUBLICAT ÎN: MONITORUL OFICIAL nr. 939 din 22 noiembrie 2016

Data intrării în vigoare : 22 noiembrie 2016

Având în vedere necesitatea unei mai bune gestion ri a rela iilor cu institu iile financiare interna ionale la care România este membru, cu scopul identific rii de proiecte viabile și atragerii unui volum mai mare de resurse,

inând cont c extinderea accesului la finan are, reducerea disparit ilor regionale și creșterea competitivit ii sectorului privat sunt principalii piloni cuprinși în strategia de ar a B nciilor Europene de Reconstruc ie și Dezvoltare (BERD) pentru România,

având în vedere c implicarea BERD în România este una consistent și cu poten ial de creștere a portofoliului semnificativ, atât în sectorul privat, cât și în sectorul public,

având în vedere c de la data de 1 ianuarie 2017 ar urma s intre în vigoare dispozi iile [art. 136 din Legea nr. 304/2004](#) privind organizarea judiciar , republicat , cu modific rile și complet rile ulterioare, referitoare la preluarea de c tre Înalta Curte de Casa ie și Justi ie a atribu iilor Ministerului Justi iei referitoare la gestionarea bugetului cur ilor de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judec toriilor,

re inându-se imposibilitatea finaliz rii pân la acest moment a procesului de preluare a atribu iilor referitoare la gestionarea bugetului cur ilor de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judec toriilor de c tre Înalta Curte de Casa ie și Justi ie,

luându-se în considerare necesitatea adopt rii unui plan care s cuprind toate m surile legislative și tehnice menite s asigure premisele organiz rii și administr rii în condi ii optime a bugetului instan elor de judecat ,

având în vedere necesitatea prelu rii de c tre Înalta Curte de Casa ie și Justi ie a acestor atribu ii în mod etapizat (luând în considerare componentele legislative, de resurse umane, administrative și logistice ale acestui proces), dup un calendar bine stabilit și în urma consolid rii capacit ii acestei institu ii de asimilare rapid a procedurilor și mecanismelor de preg tire și planificare a bugetului, respectiv a execu iei corespunz toare a acestuia,

în considerarea faptului c în lipsa acestei m suri intrarea în vigoare a [art. 136 din Legea nr. 304/2004](#), republicat , cu modific rile și complet rile ulterioare, va genera serioase disfunc ionalit i în activitatea de stabilire și administrare a bugetului aferent instan elor judec torești pentru anul 2017, activitatea de elaborare a acestui buget fiind deja în curs de

derulare sub coordonarea Ministerului Finanțelor Publice, reglementarea acestei situații urgente și extraordinare nu poate fi amânat.

În acest context, imperativul asigurării cadrului legislativ care reglementează funcționarea unor instituții publice, în lipsa creșterii se pot produce prejudicii grave patrimoniului public, precum și de numeroasele probleme și deficiențe de ordin administrativ și juridic identificate de Administrația Prezidențială la Muzeul Național Cotroceni, constatate inclusiv în rapoartele Curții de Conturi din anii anteriori,

având în vedere necesitatea creșterii unei baze legale pentru stabilirea unor principii generale și a unui cadru unitar în care se desfășoară procesul de recrutare a personalului încadrat în afara organigramei și a numărului total de posturi, angajat în instituțiile/autoritățile publice cu contract de muncă pe perioadă determinată, necesar activităților de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de către instituțiile/autoritățile publice,

reînându-se necesitatea consolidării sistemului de management și control la nivelul autorităților de management pentru Programul Operațional Capital Uman, în scopul realizării unei abordări unitare în realizarea funcțiilor autorităților de management, atât la nivel central, cât și la nivel regional, în acest context de fapt că organismele intermediare exercită doar funcții delegate, unitățile preluate în temeiul prevederilor [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2016](#) pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a fondurilor structurale și de investiții europene nu vor fi organisme intermediare pentru Programul Operațional Capital Uman,

având în vedere faptul că Ministerul Fondurilor Europene definitivează fluxurile și structurile pentru acreditarea autorităților de management, situația actuală a creșterii întârzieri în reglementare este de natură să determine imposibilitatea finalizării proceselor de evaluare a proiectelor și de aprobare a finanțărilor,

luându-se în considerare că obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice sunt realizate pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare ale României în vederea creșterii calității vieții și promovării coeziunii sociale și reducerii disparităților economice și sociale dintre România și statele membre ale Uniunii Europene,

constatându-se că, până în prezent, aplicarea neunitară a unor condiții de contract pentru proiectele de investiții finanțate din fonduri publice a condus la abordări deficitare în sistemul de management tehnico-financiar, cu următoarele efecte negative:

- întârzieri în procedurile de atribuire a contractelor de lucru, indivizibil legate de calitatea slabă a documentațiilor;
- blocaje majore în derularea contractelor de lucru, ca urmare a disputelor/litigiilor între părțile contractante și, de cele mai multe ori, cu impact financiar asupra bugetului de stat și asupra absorbției fondurilor nerambursabile;
- ineficiența utilizării fondurilor publice prin costurile suplimentare rezultate din dispute/litigiile între părțile contractante;

- ineficiența instituțională, procedurală și tehnico-financiară în gestionarea contractelor de lucru;

- calitatea slabă și neconformitățile în execuția obiectivelor de investiții;

- alterarea drepturilor și/sau obligațiilor operatorilor economici prin condițiile de contract, cu consecințe negative asupra actului de atribuire a contractelor și a implementării contractelor de lucru.

Concluzionând că, în totalitatea lor, cele de mai sus reprezintă deficiențe sistematice care au împiedicat absorbirea fondurilor europene, dar și asupra bugetului de stat prin cheltuirea unor sume suplimentare,

având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare, reprezentând și una dintre condiționalitățile ex-ante asumate prin Acordul de parteneriat, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, această situație fiind una de urgență și în același timp extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I

Prin hotărârea a Guvernului, inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, se aprobă reglementarea etapelor de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice pentru realizarea obiectivelor/proiectelor noi de investiții în domeniul construcțiilor, a lucrărilor de intervenții la construcții existente și a altor lucrări de investiții, ale căror cheltuieli, destinate realizării de active fixe de natura domeniului public și/sau privat al statului/unității administrativ-teritoriale ori de natura domeniului privat al persoanelor fizice și/sau juridice, se finanțează, total sau parțial, în condițiile legii, din fonduri publice, respectiv din bugetele prevăzute la [art. 1 alin. \(2\) din Legea nr. 500/2002](#) privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la [art. 1 alin. \(2\) din Legea nr. 273/2006](#) privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

ART. II

(1) Se înființează funcția de consilier financiar bancar în Ministerul Finanțelor Publice, personal contractual, în vederea asigurării reprezentării României în cadrul Constituentei din care face parte și România la Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), cu sediul la Londra, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

(2) Funcția de consilier financiar bancar poate fi ocupată prin concurs organizat în condițiile legii de Ministerul Finanțelor

Publice, candidatul admis urmând să fie trimis în străinătate în scopul îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la alin. (1).

(3) Criteriile de selecție și modalitatea de organizare a concursului se aprobă prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului afacerilor externe, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(4) Perioada în care se efectuează misiunile de reprezentare prevăzute la alin. (1) se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe.

(5) Pe perioada exercitării funcției de consilier financiar bancar, persoanei care ocupă această funcție îi sunt aplicabile dispozițiile legale în vigoare privind personalul trimis în misiune permanentă în străinătate.

(6) Drepturile salariale pentru funcția de consilier financiar bancar se stabilesc prin asimilare cu drepturile salariale pentru funcția de consilier diplomatic clasa I din cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

(7) Sumele necesare pentru plata cheltuielilor ocazionate de trimiterea în misiune în străinătate a persoanei prevăzute la alin. (5) se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat Ministerului Finanțelor Publice.

(8) Consilierul financiar bancar își desfășoară activitatea sub îndrumarea ministrului finanțelor publice, în calitate de guvernator al României la BERD, și a directorului supleant în cadrul Constituentei din care face parte România la BERD.

ART. III

Termenul prevăzut la [art. 136 din Legea nr. 304/2004](#) privind organizarea judiciară, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 827 din 13 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2018.

ART. IV

[Legea nr. 47/1994](#) privind serviciile din subordinea Președintelui României, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 210 din 25 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează :

1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 2. - Compartimentele din structura Administrației prezidențiale, organizarea, funcționarea și atribuțiile acestora se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare. Numărul maxim de posturi, structura organizatorică, precum și regulamentul de organizare și funcționare ale Administrației prezidențiale se aprobă de Președintele României."

2. La articolul 3, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

"(3) Ordonatorul principal de credite al Administrației prezidențiale este desemnat de Președintele României în condițiile legii."

3. La articolul 5, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:

"(2¹) Încadrarea, eliberarea/destituirea din funcție ori desfacerea contractului individual de muncă, precum și detașarea în și din cadrul Administrației prezidențiale se fac prin ordin al ordonatorului principal de credite, cu respectarea prevederilor alin. (1). Perioada de încadrare în Administrația prezidențială se consideră veche în specialitate dacă atribuțiile sunt conforme cu studiile de înțelegere sau cu funcția din care persoana este detașată."

4. La articolul 8, alineatele (2¹) și (2²) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(2¹) Cheltuielile curente și de capital ale Muzeului Național Cotroceni se finanțează din venituri proprii și din subvenții de la bugetul de stat, prin bugetul Administrației prezidențiale.

(2²) Structura organizatorică, atribuțiile, precum și numărul maxim de posturi ale Muzeului Național Cotroceni se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare, aprobat de ordonatorul principal de credite al Administrației prezidențiale."

5. La articolul 8, după alineatul (2²) se introduce un nou alineat, alineatul (2³), cu următorul cuprins:

"(2³) Muzeul Național Cotroceni este condus de un director general, ordonator terțiar de credite, încadrat potrivit prevederilor art. 5."

ART. V

[Legea nr. 47/1994](#) privind serviciile din subordinea Președintelui României, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 210 din 25 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.

ART. VI

Articolul 34 din [Legea-cadru nr. 284/2010](#) privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 877 din 28 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (12) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(12) Persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, încadrate pe bază de contract individual de muncă pe durată determinată, în sensul prevederilor alin. (13), se salarizează la nivelul de salarizare în plată aferent funcției/funcției cu activități similare din instituțiile/autoritățile publice beneficiare ale proiectelor. Persoanele al căror domeniu de expertiză, definit conform cererii de finanțare, nu se regăsește la nivelul instituțiilor/autorităților publice beneficiare se salarizează conform nivelului de salarizare prevăzut de cererile de finanțare și ghidurile solicitantului, cu aprobarea ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect/unitatea de implementare a proiectului."

2. După alineatul (12) se introduce un nou alineat, alineatul (12¹), cu următorul cuprins:

"(12¹) Cheltuielile cu salariile personalului care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pe bază de contract individual de muncă pe durată determinată, se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat. Cheltuielile aferente concediilor medicale și concediilor de odihnă ale persoanelor încadrate pe bază de contract individual de muncă pe durată determinată în sensul prevederilor alin. (13), care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, se suportă de la titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, dacă aceste cheltuieli sunt considerate cheltuieli eligibile, iar dacă aceste cheltuieli sunt considerate cheltuieli neeligibile se suportă din bugetul fiecărei instituții."

3. Alineatul (13) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(13) Instituțiile/autoritățile publice beneficiare ale proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă pot încadra suplimentar, peste numărul maxim de posturi aprobat, personal care desfășoară activități în echipele de proiect, prin act administrativ al conducătorului instituției, în baza evaluării nevoilor de resurse umane care trebuie angrenate în implementarea proiectului, conform cererii de finanțare aprobate."

4. După alineatul (13) se introduce un nou alineat, alineatul (13¹), cu următorul cuprins:

"(13¹) Condițiile de înființare a structurilor responsabile cu implementarea proiectelor, peste numărul maxim de posturi aprobat, și procedura de recrutare și selecție a persoanelor care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile se realizează pe baza unui regulament-cadru, elaborat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Finanțelor Publice, care se aprobă prin hotărârea a Guvernului."

ART. VII

Dispozițiile art. VI nu se aplică contractelor de finanțare semnate la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numărul persoanelor încadrate pe baza contractelor individuale pe durată determinată și tarifele orare sunt cele prevăzute în cererile de finanțare.

ART. VIII

În tot cuprinsul [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2016](#) pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a fondurilor structurale și de investiții europene, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 460 din 21 iunie 2016, sintagma "8 organisme intermediare regionale pentru Programul operațional sectorial pentru dezvoltarea resurselor umane și pentru Programul operațional Capital uman" se va citi "8 organisme intermediare regionale pentru Programul operațional sectorial pentru dezvoltarea resurselor umane".

ART. IX

La articolul 235 din [Legea nr. 98/2016](#) privind achizițiile publice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

"(4) Prin ordin comun al ministrului fondurilor europene, al ministrului finanțelor publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se stabilesc condițiile contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice."

ART. X

La data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la [art. 235 alin. \(4\) din Legea nr. 98/2016](#) privind achizițiile publice, cu completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se abrogă [Hotărârea Guvernului nr. 1.405/2010](#) privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 51 și 51 bis din 20 ianuarie 2011.

PRIM-MINISTRU
DACIAN JULIEN CIOLOȘ

Contrasemnează :

Viceprim-ministru, ministrul dezvoltării
regionale și administrației publice,
Vasile Dîncu

Viceprim-ministru, ministrul economiei,
comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri,
Costin Grigore Borc

Secretarul general al Guvernului,
Florin Marius Tacu

Șeful Cancelariei Prim-Ministrului,
Paul Gheorghiu

Ministrul justiției,
Raluca Alexandra Prun

p. Ministrul fondurilor europene,
Radu Mihaiu,
secretar de stat

Ministrul muncii, familiei, protecției
sociale și persoanelor vârstnice,
Dragoș-Nicolae Pîslaru

Preşedintele Agenţiei Naţionale
pentru Achiziţii Publice,
Bogdan Puşcaş

Ministrul finanţelor publice,
Anca Dana Dragu

p. Ministrul afacerilor externe,
Marius Cristian Bădescu,
secretar de stat

Bucureşti, 16 noiembrie 2016.
Nr. 80.
